

## 农业部办公厅关于印发《2016 年畜牧业工作要点》的通知

农办牧〔2016〕4 号

各省、自治区、直辖市及计划单列市畜牧兽医（农牧、农业）局（厅、委、办），新疆生产建设兵团畜牧兽医局：

为深入贯彻中央农村工作会议和中央 1 号文件精神，全面落实全国农业工作会议和农业部 1 号文件部署，切实做好 2016 年畜牧业各项工作，我部制定了《2016 年畜牧业工作要点》。现印发你们，请结合实际，狠抓落实，确保各项工作如期完成。

农业部办公厅

2016 年 1 月 22 日

## 2016 年畜牧业工作要点

2015 年，面对复杂的内外部环境，各级畜牧部门认真贯彻习近平总书记关于“三农”发展的系列重要讲话和中央 1 号文件精神，全面落实全国农业工作会议确立的畜牧业重点工作任务，锐意进取，扎实工作，畜牧业生产在平稳中调整，在调整中优化。预计全年肉蛋奶总产量 1.54 亿吨，与上年持平略增。畜禽养殖规模化率有望超过 54%，转方式调结构取得积极进展。畜产品“瘦肉精”例行监测合格率 99.9%，生鲜乳三聚氰胺检测合格率连续 7 年保持 100%，全年未发生重大质量安全事件。天然草原鲜草总产量 10.28 亿吨，草原综合植被盖度达到 54%，草原生态持续恢复，实现了“十二五”圆满收官。回顾这五年，畜牧业形成了比较充足的生产能力，形成了充满活力的发展机制，形成了稳定可控的质量安全系统，形成了较为完善的草原政策体系，为建设现代畜牧业奠定了坚实基础。

“十三五”进入全面建成小康社会的决胜阶段，保障肉蛋奶有效供给和质量

安全、推动种养结合循环发展、促进养殖增收和草原增绿，任务繁重而艰巨。实现畜牧业持续稳定发展，面临着一系列亟待解决的问题：畜产品消费增速放缓使增产和增收之间矛盾突出，资源环境约束趋紧对传统养殖方式形成了巨大挑战，廉价畜产品进口冲击对提升国内畜产品竞争力提出了迫切要求，食品安全关注度提高使饲料和生鲜乳质量安全监管面临着更大的压力。新阶段新形势，要求我们必须积极进取，勇于创新，妥善解决发展中积聚的问题和矛盾，推动畜牧业在农业现代化进程中率先取得突破。

2016年是“十三五”开局之年，畜牧业发展要深入贯彻十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”理念，按照农业部党组确立的“提质增效转方式，稳粮增收可持续”工作主线，统筹保供给、保安全、保生态，推进供给侧结构性改革，加快转型升级，提高劳动生产率、资源转化率和畜禽生产力，不断增强综合生产能力、市场竞争能力和可持续发展能力，加快推进现代畜牧业建设。

## **一、加快畜牧业转型升级**

**1. 持续推进畜禽标准化规模养殖。**继续开展畜禽养殖标准化示范创建活动，创建 500 家国家级示范场，加强示范场监督管理，引导发挥示范场辐射带动作用。加强畜禽标准化规模养殖场建设，重点加大适度规模养殖扶持力度。推进生猪区域布局调整优化，加快生猪产业转型升级。研究畜牧业供给侧结构性改革思路，重点明确畜牧业节本增效的主攻方向和技术路线。研究推进养蜂业持续稳定发展。

**2. 加快推动饲料产业提质增效。**全面实施《饲料质量安全管理规范》，继续组织开展部、省级示范企业创建和省级饲料管理评估，督促各地落实饲料行业管理工作。研究推进饲料产业发展新机制新模式，加快推广散装饲料，促进饲料工业与畜牧业融合发展。

**3. 提升奶业发展水平。**办好第二届中国奶业 D20 峰会，充分发挥 D20 企业联盟作用，使之品牌化机制化，引领奶业优质安全发展。加强奶源基地建设，扶持奶农合作社发展，引导支持企业自办、收购、托管、参股奶牛养殖场，指导奶牛养殖小区牧场化，提升奶业组织化、一体化发展水平。推动落实液态奶标识制度。

## 二、大力推进种养结合

4. **加大粮改饲试点力度。**组织召开全国种植业结构调整暨粮改饲试点工作推进会，以“镰刀弯”和黄淮海等地区为重点，扩大粮改饲试点实施范围，加快推进牛羊优质饲草料产业发展，推动建立粮饲兼顾的新型农牧业结构，促进种养业效益“双提升”。加强试点工作考核与技术指导，制定完善绩效考核办法，实施目标考核管理机制，切实推进试点工作，努力确保试点成效。

5. **抓好现代草牧业发展。**大力推进草牧业试验试点，促进种植结构调整和草畜配套，建设现代饲草料产业体系。实施南方现代草地畜牧业推进行动，扶持草产品和畜产品生产加工营销，统筹一二三产业发展。大力推进振兴奶业苜蓿发展行动，增强奶牛优质饲草料供给能力。以肉牛、肉羊和奶牛为重点，兼顾兔、鹅等特色品种，加快发展草食畜牧业。

## 三、推动畜牧业绿色发展

6. **大力推进养殖废弃物资源化利用。**启动畜牧业绿色发展示范县创建活动，整县推进畜禽废弃物无害化处理和综合利用，根据环境容量调整区域养殖布局，优化畜禽养殖结构，引导生猪养殖向环境容量大的地区转移。组织召开全国畜禽标准化规模养殖暨粪便综合利用现场会。实施畜禽粪便资源化利用试点项目，推广高效实用畜禽粪便综合利用模式，强化典型示范引导，推动养殖粪便综合利用产业化发展。

7. **加快推动农副资源饲料化利用。**组织开展重要农副饲料资源调查，完善饲料原料目录。组织实施农业综合开发农副资源饲料化利用项目，推动农副资源产业化开发、农牧循环利用。

8. **着力抓好草原生态保护。**启动实施新一轮草原生态保护补助奖励政策，提高补奖标准，扩大实施范围。推进天然草原改良，研究完善退牧还草政策，扩大退牧还草工程实施范围，开展农牧交错带已垦草原治理试点，继续推进京津风沙源治理，扩大新一轮退耕还林还草规模，加大草原生态保护和修复力度。推动启动牧区草原防灾减灾工程，加大草原火灾和生物灾害防控力度。

## 四、切实保障质量安全

9. **加强饲料质量安全风险监测。**加强饲料及饲料添加剂生产质量安全监管。以卫生指标、禁用物质和牛羊源性成分为重点，继续组织实施全国饲料质量安全

监测计划，强化检打联动，加大对不合格产品的查处力度。以防止非法添加、查找潜在风险、强化原料把关为重点，组织开展隐患排查和预警监测，加强监测结果研判运用，强化检防联动，提高主动防控风险的能力。

**10. 继续开展“瘦肉精”专项整治。**继续组织实施养殖环节“瘦肉精”监测计划，监督抽查中增加牛羊养殖场抽检数量，异地拉网监测中增加对外调活畜问题多发地区的突击抽检。健全上下联动、区域联动、部门联动的案件查处机制，加大跨省案件督办力度和工作薄弱地区督查力度。继续组织开展“瘦肉精”速测产品质量评价，指定技术机构开展可疑样品筛查，强化对基层监管的技术支持。

**11. 加强生鲜乳质量安全监管。**全面运行生鲜乳收购站管理信息系统，加强全国奶站和运输车的动态化、精准化监控。组织实施生鲜乳质量安全监测计划，以婴幼儿配方乳粉奶源基地为重点，对奶站和运输车进行监督抽检，严厉打击生鲜乳违法添加行为。以 D20 企业奶源质量安全监测结果和控制措施为重点，编撰发布中国奶业质量安全报告，宣传乳品质量安全工作成效。

## **五、着力强化科技创新与推广**

**12. 大力推进现代畜禽种业建设。**全面实施生猪、奶牛、肉牛、肉羊、蛋鸡、肉鸡遗传改良计划，扎实推进生产性能测定、遗传评估等育种工作。建立种猪育种评价体系，推进中国荷斯坦牛全基因组选择遗传评估。加快国家级畜禽核心育种场建设，加大种畜禽场建设的支持力度，提升良种供应能力和质量。完善畜牧良种补贴政策，加快家畜品种改良。提高畜禽遗传资源保护场、保护区、基因库保种能力，促进地方品种资源保护和开发利用。

**13. 强化畜牧业科技支撑。**加强先进适用技术及品种试验示范和推广应用，重点强化优质饲草料作物品种选育和区域适应性研究，加快饲草料栽培管理、青贮调制加工、饲养饲喂等技术示范推广，依靠技术集成创新和组装配套，指导基层的科学生产和高效应用。加强与现代畜牧业产业技术体系及科研教学机构的协调互动，充分发挥专家队伍的技术优势和支撑作用，加快推进畜牧业科技进步。继续做好畜牧业标准制修订工作。

## **六、大力推进畜牧业信息化**

**14. 加强统计监测预警体系建设。**运用互联网技术，开发规模养殖场和种畜禽场直连直通直报系统，建立信息采集和反馈服务互动机制。开展生鲜乳收购站

自动化监测试点工作，提升数据上报的及时性准确性。做好统计员培训工作，加大数据核查力度，保障数据质量。加强数据质量建设，推进畜牧业相关业务统计数据精准化。

**15. 强化形势分析和预警信息服务。**定期开展畜牧业生产和畜产品市场的跟踪监测与形势会商，做好关键时点的形势分析研判，及时上报和发布预警预判信息。举办畜牧业监测预警信息平台发布会，加大宣传力度，提升畜牧业监测预警数据的权威性。开展面向养殖场户的综合信息服务云平台建设试点，提升信息服务水平。

**16. 加强畜牧业行业管理信息化建设。**着力促进畜牧兽医监管监测一体化，推动畜牧业统计监测、行政许可、项目管理、资源管理、质量安全监管、应急指挥等系统的互联互通，运用大数据手段实现多渠道信息共享。深入调研“互联网+”畜牧业新业态发展情况，积极推动畜牧业生产经营信息化。建立种公牛信息化管理平台，完善种畜禽生产经营许可证管理系统，强化种畜禽生产经营信息化监管手段。建立国外畜牧业发展情况数据库。整合升级饲料行业管理信息化平台，推动饲料生产企业管理精准化。

## **七、积极探索体制机制创新**

**17. 组织开展重大课题研究。**重点开展区域发展布局策略、供给侧结构性改革、扶持政策创设等课题研究，梳理行业发展的现状、问题和趋势等，谋划畜牧业中长期发展的宏观思路和政策体系。开展畜牧业产业精准扶贫机制模式研究，指导贫困地区推进畜牧产业扶贫攻坚。做好战略研究成果转化工作，积极推动研究成果上升为具体扶持政策。

**18. 全面研究落实草原改革任务。**按照《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》要求，重点组织开展包括草原承包经营制度在内的18项草原改革任务研究，为推进草原生态文明体制改革奠定理论基础。完善草原承包经营制度，加大草原生态系统和物种资源保护力度，加强草原执法监督。

**19. 着力做好规划编制发布工作。**编制发布《全国草食畜牧业“十三五”发展规划》、《全国生猪生产发展规划》和《全国饲料工业“十三五”发展规划》，编制实施《全国“十三五”草原保护建设利用规划》和《草原休养生息规划》。

积极争取政策支持，确保规划含金量，引领各行业科学发展。

**20. 加快完善法律法规体系。**修改形成《基本草原保护条例》送审稿，完善《草原法》修订稿初稿。加大草原违法案件查处和通报力度，严格草原征占用审核审批管理，保护和巩固草原生态文明建设成果。研究制定《饲料添加剂质量安全管理规范》和《自行配制饲料使用规范》。

**21. 抓好计划财务基础性工作。**协调推进财政资金用于畜牧业转型升级。做好相关建设规划制定，持续推进基本建设项目，加强项目监督管理。抓好预算编制申报，加快部门项目资金执行进度，继续开展部门预算资金优化整合工作。

**22. 强化畜牧业政风行风建设。**积极组织宣传畜牧业工作重点和工作亮点，及时报送各类要情信息，加强行业舆论引导和成效宣传。严格遵守信息发布工作规定，准确发布畜牧业工作信息。做好绩效管理与督查督办，将全年重点工作纳入绩效考核，加强过程管理，做好督查督办事项落实。做好党风廉政与反腐倡廉工作，建立完善廉政风险防控机制任务书，层层落实“两个责任”。

抄送：部机关有关司局，部直属有关事业单位。

农业部办公厅 2016年1月25日印发

